

Kunhegyes Város Polgármesterétől

## ELŐTERJESZTÉS

A Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás működéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás négy megye 43 önkormányzata által létrehozott társulás. A 2004. január 28-án létrejött Társulási Szerződésben az önkormányzatok vállalták, hogy az ISPA programban (hulladékgazdálkodás, kezelés, szállítás) megvalósított projektet 2026. december 31-ig fenntartják.

A Társulásokra vonatkozó szabályok az Mötv. 2013. évi hatálybalépésével, megváltoztak. A Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulást is ennek megfelelően át kellett volna alakítani jogi személyiségű társulássá.

Tiszafüred gesztor településként erre kísérletet is tett, de a többi önkormányzat ellenérdekeltsége néhány kérdésben, megakadályozta az átalakulást.

A Jász- Nagykun- Szolnok Megyei Kormányhivatal Törvényességi felhívásban szólította fel a Társulást, a törvénysértés megszüntetésére. Ennek kapcsán kereste meg Kunhegyes Város Önkormányzatát Tiszafüred polgármestere.

A megkeresést és a Kormányhivatal felhívását az előterjesztéshez mellékelem.

A Társulás jövőbeni működésével kapcsolatban kéri a képviselő-testület állásfoglalását. Megítélésünk szerint, a Társulás által a korábbi pályázaton nyert támogatásból megvalósult beruházás fenntartási időszakát biztosítani kell. A Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás jogi személyiségűvé történő átalakulását támogatni kell, mivel még jelentős idő (10 év) van hátra a vállalt fenntartási időszakból. Az esetlegesen kilépő taggal el kell számolni, de ebben az esetben ez csak a támogatás visszafizetését jelenthetné. Erre pedig nem áll rendelkezésre erőforrás.

A társulás jogi személyiségűvé történő átalakulásával a jogszabálysértés megszűnik.

Kérem a Tisztelt képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot vitassa meg és fogadja el.

### HATÁROZATI JAVASLAT

...../2016. (IX.12.) Kt. Határozat

A Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás működéséről

Kunhegyes Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 87. §-ában foglalt jogkörében eljárva az alábbi állásfoglalást teszi:

1. Kunhegyes Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás a jogszabálysértést szüntesse meg.
2. A Képviselő-testület támogatja a Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás jogi személyiségű társulássá történő átalakulását, azzal, hogy a társulási megállapodást hozza összhangba az Mötv. 87.-95.§ rendelkezéseivel.

3. Kunhegyes Város Önkormányzat Képviselő-testülete tagja kíván maradni a Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulásnak.
4. Kunhegyes Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza Szabó András polgármestert, hogy a Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsa ülésén az önkormányzat állásfoglalását képviselje.

Erről értesülnek:


1. Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás, Tiszafüred
2. Tiszafüred Város Polgármestere
3. Kunhegyes Város Polgármestere
4. Kunhegyesi Polgármesteri Hivatal Jegyzője
5. Kunhegyesi Polgármesteri Hivatal Gazdasági osztálya
6. Kunhegyesi Polgármesteri Hivatal Vagyongazdálkodási csoport
7. Irattár

  
Szabó András  
Polgármester

Készítette:

Csehné Köteles Rozália   
Belső ellenőr

Jóváhagyta:

  
Dr. Pénzes Tímea  
Jegyző



V Á R O S I P O L G Á R M E S T E R

5350 Tiszaújváros Fő utca 1.

Tel: 59/510-515, Fax: 59/351-701

Email: [polgarmester@tiszaufured.hu](mailto:polgarmester@tiszaufured.hu)

Iktatószám: 11210-2/2016

Tárgy: megkeresés

Kunhegyes Város Önkormányzata  
Szabó András Polgármester Úr részére

Kunhegyes  
Szabadság tér 1.  
5340

Tisztelt Társulási Tag!

Tájékoztatom, hogy a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal JN/24/00560/2016 számú levelével törvényességi felhívást intézett irányunkba a Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás működésével kapcsolatban. *A felhívást levelem mellékleteként megküldöm.*

A Kormányhivatal álláspontja szerint a Társulás több pontban megsértette a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. rendelkezéseit.

A hivatkozott jogszabály 2013. január 01. napján hatályba lépett 146.§ (1) bekezdése előírta, hogy az önkormányzati társulások kötelesek a társulási megállapodásaikat felülvizsgálni és azt legkésőbb 2013. június 30. napjáig módosítani oly módon, hogy az ne tartalmazzon az Mötv.-vel ellentétes rendelkezéseket.

Tiszaújváros Város Önkormányzata által a Társulás jogi személyiségűvé történő átalakítására tett intézkedései sajnálatos módon nem vezettek eredményre

A társulási megállapodás felülvizsgálata eredményeként az alábbi lehetőségek állnak fenn:

- 1) Társulási megállapodás módosítás az Mötv. rendelkezéseinek megfelelően és a **Társulás jogi személyiségűvé alakulása.**  
*A társulási megállapodás alapvető szabályait, illetve a társulás szervezetére és működésére vonatkozó rendelkezéseket az Mötv. 88.§-a, illetve 93-94.§-a szabályozza.*
- 2) **Társulás megszüntetése.** Itt azonban akadály, hogy a 2004. január 28. napján aláírt Társulási Szerződésben a felek vállalták 2026. december 31-ig a projekt fenntartását. A Társulás megszüntetése a projekt megvalósítására elnyert támogatás önkormányzatok általi visszafizetésével járhat együtt. Ezen kívül a „Hulladék összegyűjtésére, szállításáról, ártalmatlanításáról és hulladéklerakó üzemeltetésére”

megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésben foglaltak szerint a létesítményeket és eszközöket a Szolgáltató (akkor Remondis Tisza Kft.) a 2006.12.31. – 2026.12.31. közötti időszakra bérbe vette és a bérleti díjat előre megfizette.

### 3) Tagi kiválás

Mötv. 89. § (1)-(2) bekezdés értelmében *a társulásból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik. A társulásból a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.*

A 2004. január 28-án aláírt Társulás Szerződés értelmében:

*A társulási megállapodást felmondani a naptári év utolsó napjával lehet. A felmondásról szóló minősített többséggel meghozott döntést a képviselő-testület legalább három hónappal korábban köteles meghozni, s a társulás tagjaival közölni. Tagi kilépés esetén a kilépő tag tudomásul veszi, hogy a korábbi részarányos hozzájárulását, illetve tulajdonát csak a projekt megvalósulása után 30 napra szólóan és csak a kilépésével a projektnek és a többi tagnak okozott esetleges kár megtérítését követően követelheti vissza. A projekt lezárása után értékelhető csak a kilépő tag tulajdonrészének reális értéke.*

Tekintettel a megvalósult projekt kötelező fenntartási időszakára és arra, hogy különböző pályázatokon történő részvétel jogalanyisághoz kötött, mindannyiunk közös érdeke jogi személyiségű társulássá történő átalakulás.

A Társulás jogi személyiséggé történő átalakításával, a jogszabályi kötelezettségen túl, megnyílnak a lehetőségek a települések előtt a KEHOP-os pályázatokon való részvételre, melyek áttörést hozhatnak a térség hulladékgazdálkodásának fejlesztésében.

A pályázatokon történő részvétellel az alábbiak valósulhatnak meg a tagtelepüléseken:

- Valamennyi társult településen bevezetésre kerülhet a várva-várt zöld hulladék házhoz menő begyűjtése, melyre az NHSZ TISZA Nonprofit Kft. által üzemeltetett, a Társulás tulajdonában lévő eszközök csekély mennyisége nem alkalmas.
- Új eszközök pályázati forrásból való beszerzésével megszűnne a családi házas övezetben élőknek a zöldhulladék elhelyezésével, elszállításával, elégetésével való problémái, jelentősen enyhülne az önkormányzatokra nehezedő teher a lakosság részéről való folyamatos megkeresésekkel kapcsolatosan, a zöldhulladék elhelyezésének nehézségeit illetően. Új gyűjtőjárművek mellett a zöldhulladék gyűjtésére alkalmas tárolóedények beszerzésére is lehet pályázni.

- Hasonlóan a zöldhulladékhoz lehetőség nyílik a házhoz menő szelektív gyűjtés kiterjesztésére a Társulás minden településén, mely a lakosság további kényelmét szolgálja, lehetőséget teremtve mindenki számára a környezettudatos magatartás gyakorlására. Ezáltal, igény esetén csökkenteni lehet a szelektív gyűjtő szigetek számát, sok településen megspórolva ezzel az illegálisan a szigetek mellé rakott hulladék elszállításának költségét, melyek jelen pillanatban az önkormányzatokat terhelik.
- Az elkülönített gyűjtés során a zsákos gyűjtési rendszert kiválthatná a merev falú biztonságos és jól pakolható tároló edényzet, mely külön az üveg gyűjtését is lehetővé tenné minden háztartás számára. Ez a gyűjtési forma sokkal tisztább, komfortosabb módját kínálja a térség minden lakója számára, melyek finanszírozására a pályázati források kínálnak lehetőséget.
- A begyűjtött anyagok hasznosítására szintén pályázati finanszírozással biztosítható előválogató mű fejlesztése, ill. utóválogató kapacitás kiépítése, melyek a munkahelyteremtés mellett környezetkímélő iparosodását indíthatja el a térségnek.
- A beruházások a Társulás tulajdonába kerülnek, melynek üzemeltetéséért a közszolgáltató bérleti díjat fizetne, melyből közvetett módon minden társult önkormányzatnak bevétele származik.

**Ki kell még egyszer hangsúlyozni, hogy a fent részletezett előnyök, fejlesztések megvalósításának csak akkor van létjogosultsága, ha az önkormányzatok által alkotott Társulás nyújtja be pályázatát a térség hulladékgazdálkodásának fejlesztésére, külön-külön ez nem lehetséges.**

Kérem, hogy a fentiek ismeretében legyen szíves leveletem a Képviselő-testület elé terjeszteni annak érdekében, hogy Településüknek a Társulás jövőbeli működésével kapcsolatos álláspontját a Társulási Tanács legkésőbb 2016. szeptember 15-ig megtárgyalhassa.

*hept. 12. i. 15. 2016.*

Tiszafüred, 2016. augusztus 22.

  
.....  
Ujvári Imre





JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: JN/24/00560/2016.

Ügyintéző: dr. Bencsik Csilla  
Telefonszám: 56/795-716

Tárgy: Törvényességi felhívás Tisza-tavi Regionális  
Hulladékgazdálkodási Társulás működésére

Hiv. szám: -  
Melléklet: -

>

**Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás  
Társulási Tanácsa**

**Tiszafüred**

Fő utca 1.  
5350

**Tisztelt Társulási Tanács!**

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. §-ban foglalt törvényességi felügyeleti jogkörben megvizsgálta a Tisza-tavi Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás (a továbbiakban: Társulás) működését és megállapította, hogy az jogszabálysértő.

Fentiekre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Társulási Tanácsot, hogy

- **2016. szeptember 15-ig** tárgyalja meg a törvényességi felhívást,
- **szüntesse meg a jogszabálysértést** és a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől, és
- **intézkedéséről** (vagy egyet nem értéséről) **legkésőbb a törvényességi felhívásban meghatározott határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.**

I.

A Társulás működése az alábbiak miatt bizonyult jogsértőnek:

A kormányhivatalhoz beküldött jegyzőkönyvekről vezetett nyilvántartás szerint a Társulás 2013. évben négy ülést tartott: 07.11-én, 09.13-án, 11.07-én és 12.09-én.



2013.12.09. napján megtartott társulási tanács üléséről készített jegyzőkönyv 2014.02.21.-i beérkezése óta nem küldött a Társulás jegyzőkönyvet a kormányhivatal részére.

A Társulási Tanács 2013.11.07-i ülésén a 10/2013. (XI.07.) sz. határozatában elvi szintű döntést hozott, amelyben támogatta a Társulás jogi személyiségű társulássá alakulását.

Pintér Erika társulási elnök 2014. január 13-án kelt tájékoztatása szerint, a képviselők nem tudtak megegyezésre jutni a mindenki számára elfogadható Társulási Megállapodást illetően - a kompenzációs díj megfizetése, azaz a székhely önkormányzattal szembeni ellenérdek miatt - az álláspontok „megmerevedtek” és véleménye szerint az ügyben folyó bírósági eljárás lezárásáig érdemi döntés nem várható.

A helyi önkormányzatokat és azok társulásait szabályozó jogszabály, az Mötv. a 2013. január 1. napján hatályba lépett rendelkezései útján az önkormányzati rendszer megújításának lényeges elemeként átalakította a társulási rendszert is. Az Mötv. 146. § (1) bekezdésében előírta az önkormányzati társulások számára, hogy azok kötelesek társulási megállapodásaikat felülvizsgálni és legkésőbb 2013. június 30. napjáig módosítani oly módon, hogy ne tartalmazzanak az Mötv. önkormányzati társulásokra vonatkozó szabályokat tartalmazó IV. fejezetével ellentétes rendelkezéseket.

A Társulás jogi személyiségűvé alakulására több kísérlet volt, de nem sikerült közös álláspontra jutnia a tagoknak, a Társulás a fenti kötelezettségének sem a jogalkotó által megállapított határidőben, sem azóta a mai napig sem tett eleget, társulási szerződését nem módosította, amely így nem felel meg a jogszabályi követelményeknek.

A Társulás azzal, hogy nem döntött az átalakulásról, társulási megállapodását nem hozta összhangba az Mötv. 87. § - 95. § rendelkezéseivel és nem ülésezett évente legalább hat alkalommal, illetve a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal nem készített beszámolót megsértette az Mötv. alábbi rendelkezéseit:

87. § „A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.”

93. § „A társulási megállapodás tartalmazza:

14. a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét;”

95. § (3) bekezdés: „A társulási tanács és a bizottságok működésére egyebekben a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.”

44. § „A képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart.”

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdésén alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melyek elmulasztása esetén az Mötv. 134. § (2) bekezdésében meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2016. július „26. „

Tisztelettel:

**Dr. Kállai Mária**  
kormány megbízott  
nevében és megbízásából kiadmányozó



*Dr. Katona Károly*  
**Dr. Katona Károly**  
főosztályvezető-helyettes